

## **Proyecto RICHES para la reducción de la incidencia del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las iniciativas de empoderamiento económico**

### **Informe de Análisis Pre-situacional (PSA) en El Salvador**

**Septiembre de 2020**

Poco se esperaría que las inversiones en empresas de mujeres fueran a aumentar el riesgo o la incidencia del trabajo infantil o las condiciones de trabajo inaceptables. Sin embargo, un Análisis Pre-situacional (PSA, por sus siglas en inglés) realizado por el proyecto de Reducción de la incidencia del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las iniciativas de empoderamiento económico de mujeres (RICHES, por sus siglas en inglés), confirmó que estos problemas existen en el marco de las micro y pequeñas empresas de El Salvador. Este Análisis pre situacional reveló igualmente que, si bien la iniciativa empresarial es una opción de trabajo común entre las mujeres salvadoreñas, las empresarias de El Salvador suelen encontrar obstáculos que pueden limitar su éxito. Es posible que quienes obtienen acceso al microcrédito vean un aumento de los ingresos en sus hogares, pero también es posible que carezcan de las protecciones sociales o que se vean sometidas a delitos relacionados con el negocio y otras dificultades que pueden crear o exacerbar las situaciones donde exista el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables. A pesar de los esfuerzos del Gobierno de El Salvador por aumentar el acceso a la educación, las familias de bajos recursos a menudo carecen de suficiente dinero para cubrir sus gastos, lo que las lleva a recurrir al trabajo infantil. Es más, las iniciativas nacionales y locales encaminadas a combatir el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables no siempre incluyen a los partícipes de las iniciativas de empoderamiento económico de la mujer (WEE, por sus siglas en inglés), como lo son los proveedores de servicios financieros y las organizaciones de apoyo a las empresas de mujeres; así mismo, los interesados internos y externos tampoco tienen estas cuestiones en cuenta. Para enfrentar estos problemas, el proyecto RICHES postula recomendaciones fundamentales en materia de políticas y estrategias que los agentes del empoderamiento económico de la mujer pueden implementar a nivel de la organización y de sus clientes. Estas recomendaciones para El Salvador incluyen, entre otras: crear conciencia de los riesgos del trabajo infantil y de las condiciones de trabajo inaceptables, tanto entre los agentes de empoderamiento económico de la mujer, como entre sus clientes; elaborar y proporcionar un conjunto integral de servicios financieros que ayuden a las mujeres empresarias a gestionar el riesgo, así como a iniciar y hacer crecer sus empresas; facilitar diálogos dentro del hogar que promuevan la adopción y la planificación de decisiones positivas en el hogar; y vincular a las clientas con los servicios de protección social que puedan satisfacer sus necesidades integrales.

La financiación corre a cargo del Departamento de Trabajo (DOL) de los Estados Unidos en virtud del acuerdo de cooperación número IL-31469. El 100% de los costos totales del proyecto, por un total de 1.500.000 dólares, se financian con fondos federales de los EE.UU. Este informe no refleja necesariamente las opiniones o políticas del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos. La mención de nombres o productos comerciales y otras organizaciones no implica el respaldo de ellos por parte del Gobierno de los Estados Unidos.

## ANTECEDENTES

El proyecto de Reducción de la incidencia del trabajo infantil y de las condiciones de trabajo inaceptables en las iniciativas de empoderamiento económico, RICHES, por sus siglas en inglés, es un proyecto multisectorial de fomento de las capacidades, liderado por un equipo integrado por expertos en el empoderamiento económico de la mujer<sup>1</sup>, el trabajo infantil y el estado de derecho. El proyecto RICHES tiene por objeto integrar el empoderamiento económico de la mujer con la erradicación del trabajo infantil y la promoción de condiciones de trabajo aceptables<sup>2</sup>, mediante la elaboración de un conjunto de herramientas diseñadas para los encargados de la formulación de políticas, las instituciones microfinancieras y otros proveedores de servicios financieros, y aquellos cuya labor apoya a las mujeres empresarias.

Usando el Análisis Pre-situacional (PSA por sus siglas en inglés) de RICHES, se realizó una evaluación de la intersección entre el trabajo infantil, las condiciones de trabajo inaceptables en las empresas de mujeres y las iniciativas de empoderamiento económico de la mujer a nivel mundial, que servirá de base para el desarrollo de un conjunto de herramientas del proyecto RICHES. Se eligieron dos países para realizar el programa piloto: El Salvador y Filipinas; allí se realizará un estudio a fondo y se pondrán a prueba las herramientas a utilizar para evaluar su aplicabilidad a nivel mundial.

El Análisis Pre-situacional se fundamentó en un amplio examen de la literatura existente acerca del tema, así como en entrevistas con los principales informadores y conversaciones en grupos de discusión en El Salvador, Filipinas y otras partes del mundo, entre los encargados de la formulación de políticas, los agentes del empoderamiento de la mujer (es decir, los proveedores de servicios financieros y las organizaciones de apoyo a las empresas de mujeres), el personal que trabaja en el campo y las posibles beneficiarias y sus hijos e hijas. Si bien el Análisis Pre-situacional se hizo con un carácter mundial, el presente informe se centra en El Salvador y resume las principales conclusiones de la investigación y propone algunas soluciones.

---

<sup>1</sup> El Consorcio [WAGE](#), por sus siglas en inglés, de mujeres y niñas empoderadas, define el empoderamiento económico de la mujer (WEE, por sus siglas en inglés) como "un proceso por el cual las mujeres aumentan su capacidad de éxito como participantes iguales y activas en la economía". Esto incluye un mayor acceso de las mujeres a recursos humanos, económicos y sociales y al control de los mismos; (**poder sobre**); representación individual en la toma de decisiones independientes que les beneficie personalmente, a sus familias, sus comunidades y sus naciones (**poder de**); bienes personales, incluidos los conocimientos, las destrezas y habilidades, la confianza en sí mismas, la capacidad de recuperación y la habilidad para asumir y gestionar el riesgo (**poder interno**); y los activos colectivos, como los servicios y las redes de apoyo (**poder con**). El empoderamiento económico de la mujer es fundamental para lograr la igualdad entre los géneros, la reducción de la pobreza, el crecimiento económico y otros objetivos de desarrollo sostenible".

<sup>2</sup> Se consideran condiciones de trabajo aceptables las condiciones de trabajo positivas en cuanto a salarios, horas de trabajo y salud y seguridad en el trabajo.

## RESULTADOS Y PERSPECTIVAS FUNDAMENTALES

### Trabajo infantil, condiciones de trabajo inaceptables y confluencia de ambos factores en las iniciativas de empoderamiento económico de la mujer en El Salvador<sup>3</sup>

- **El trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables existen en muchos sectores de El Salvador, en particular en los sectores comerciales e industriales, donde operan la mayoría de las empresas de mujeres.** El trabajo infantil en las empresas de mujeres es común en el sector informal, en las zonas rurales y en los hogares encabezados por una sola persona asalariada, aunque se desconoce el número concreto de niños y niñas que participan en este tipo de trabajo. Mientras que en El Salvador los niños varones se someten al trabajo infantil en tasas más altas que las niñas, los roles tradicionales de género hacen que las niñas y otras mujeres adultas corran un mayor riesgo de participar en el trabajo infantil y condiciones de trabajo inaceptables en los negocios de mujeres. Las niñas también apoyan a sus madres empresarias, ayudándolas con las tareas domésticas, como cocinar, limpiar y cuidar de los pequeños.
  - **Existe una falta generalizada de entendimiento acerca del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, incluso aquellas existentes en las empresas de mujeres.** Esta falta de entendimiento es particularmente evidente a nivel de las comunidades, entre adultos de ambos sexos sin escolaridad o con una educación formal limitada.
  - **La pobreza es uno de los factores principales en la aparición de trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en El Salvador, incluso en las empresas de mujeres.** Otros factores que contribuyen a estos problemas en las empresas de mujeres son: la falta de protección social y de apoyo a las familias (por ejemplo, cuidado infantil y seguro de salud asequibles, etc.); la preferencia de padres, madres por una mano de obra de confianza, auténtica y a bajo costo o sin costo alguno; la falta de oportunidades de trabajo decente para jóvenes de ambos sexos; y el deseo de preparar a los niños y niñas para el trabajo en el futuro.
  - **Las mujeres enfrentan grandes obstáculos en su actividad empresarial, a pesar de la aplicación de numerosas leyes, políticas y programas de apoyo al empoderamiento económico de las mujeres.** Entre los impedimentos a la actividad empresarial figuran: la falta de acceso al capital, debido a la ausencia de garantías y avales; la insuficiente capacitación y orientación empresarial; la carencia de conocimiento por parte de las mujeres acerca de los productos y servicios financieros; el predominio de los hombres en la toma de decisiones; los prejuicios de género; los altos niveles de delincuencia y extorsión contra las empresas, que a menudo llevan a las mujeres a conservar sus empresas más pequeñas, reduciendo así sus ganancias; la escasa aplicación de las protecciones jurídicas para las mujeres; y la segregación de las empresas de mujeres en mercados sobresaturados.
- Las investigaciones de campo muestran que las mujeres empresarias, en especial en zonas rurales, han sufrido de impotencia, tristeza y desesperación por tener que hacer frente a sus problemas financieros, además de los altos niveles de violencia e inseguridad que afectan sus hogares, sus empresas y sus comunidades.
- **El trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las empresas de mujeres pueden generar condiciones negativas para ellas, sus familias y sus comunidades.** En El

<sup>3</sup>Se consideran condiciones de trabajo inaceptables las condiciones negativas relacionadas con los salarios, las horas de trabajo y la salud y seguridad en el trabajo.



Salvador, estos efectos negativos incluyen, entre otros, una cultura de inseguridad e inestabilidad por el aumento de la actividad criminal común y la violencia de las maras o pandillas de delincuentes; el débil crecimiento económico; los deficientes resultados de la educación infantil; los efectos adversos en cuestiones de salud infantil y adulta; y la perpetuación de las condiciones de pobreza.

- **Las mujeres empresarias de El Salvador suelen trabajar unas 12 horas diarias, repartidas entre sus negocios (7 horas) y las responsabilidades domésticas y de cuidado de otros (5 horas).** Dado que asumen una mayor porción que los hombres en las responsabilidades de cuidado de los niños, niñas y del hogar, las mujeres empresarias suelen dedicar menos tiempo a la gestión de sus negocios que sus homólogos masculinos.
- **El microcrédito puede ayudar a mejorar los ingresos de un hogar, pero también puede contribuir a crear trabajo infantil y condiciones de trabajo inaceptables.** Por el contrario, el microcrédito, proporcionado con otros servicios de apoyo (capacitación empresarial, por ejemplo), puede ayudar a prevenir, mitigar o eliminar el trabajo infantil. Un proyecto de la OIT que proporcionó servicios de apoyo (es decir, capacitación empresarial, formación profesional y un conjunto de materiales informativos) a unas mujeres salvadoreñas que recibieron microcréditos, registró que no hubo efectos negativos en cuanto a trabajo infantil, pero sí un aumento en la toma de decisiones por parte de las mujeres en el hogar, lo que se tradujo en aumentos en la escolaridad, en particular entre los niños y niñas que estaban trabajando al comienzo del proyecto.

### **Iniciativas de los principales participantes y brechas en la lucha contra el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en El Salvador**

- **El Salvador no cuenta con un programa nacional que aborde el trabajo infantil y hay poca evidencia de que exista un ordenamiento y coordinación activa para hacer frente al trabajo infantil a nivel nacional. Además, la investigación no encontró evidencia de que existan políticas y programas para abordar específicamente la intersección entre las iniciativas de empoderamiento económico de la mujer y el trabajo infantil o las condiciones de trabajo.** La investigación de campo sugiere que esta brecha existe porque, generalmente, los principales participantes en el país no consideran que el trabajo infantil en las empresas de mujeres constituya un problema, sino, por el contrario, lo ven como una contribución necesaria para el ingreso familiar, o una forma de mantener a los niños y niñas supervisados u ocupados, o una manera de ayudarles a aprender destrezas necesarias para un futuro empleo.
- **A pesar de los esfuerzos por mejorar el empoderamiento económico de la mujer, existen varias brechas en las mediaciones para brindar apoyo a las empresas de mujeres.** Ley Especial Para la Regulación e Instalación de Salas Cunas para los Hijos de los Trabajadores de El Salvador no prevé un beneficio relacionado con el cuidado de los hijos e hijas para la mayoría de las mujeres empresarias y sus empleados o empleadas, en consideración del limitado tamaño de sus empresas. Es más, el Gobierno de El Salvador (GOES) no aplica adecuadamente las leyes relacionadas con el sector informal, por lo que las mujeres en este sector corren un mayor riesgo de discriminación y otras infracciones relacionadas con el trabajo. Igualmente, se podrían desplegar mayores esfuerzos para proteger los negocios de las mujeres de la delincuencia mediante una mejor aplicación de la Ley Especial Contra el Delito de Extorsión en El Salvador.
- **Hay tres tipos de mediaciones que han demostrado eficacia en abordar los problemas del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables: las transferencias, el seguro de salud y un mayor acceso a la escolarización.** En un estudio realizado en El Salvador, se comprobó que las transferencias de dinero en efectivo han tenido un impacto positivo en la escolarización de algunos niños de las zonas rurales en los primeros dos años de la educación básica primaria. Sin embargo, debido a la laxitud en la aplicación de los requisitos de asistencia en



estos programas, algunos niños y niñas no asisten a la escuela en El Salvador. Dos importantes programas de capacitación del GOES se han acreditado con una disminución en la incidencia del trabajo infantil en el país: el [Programa Presidencial de Dotación de Paquetes Escolares](#) y el [Modelo de Escuela Inclusiva de Tiempo Pleno](#). Sin embargo, aparentemente, este último programa no tuvo el mismo alcance y eficacia, en particular en las zonas rurales, probablemente debido a la insuficiencia de recursos para instalaciones, suministros y personal.

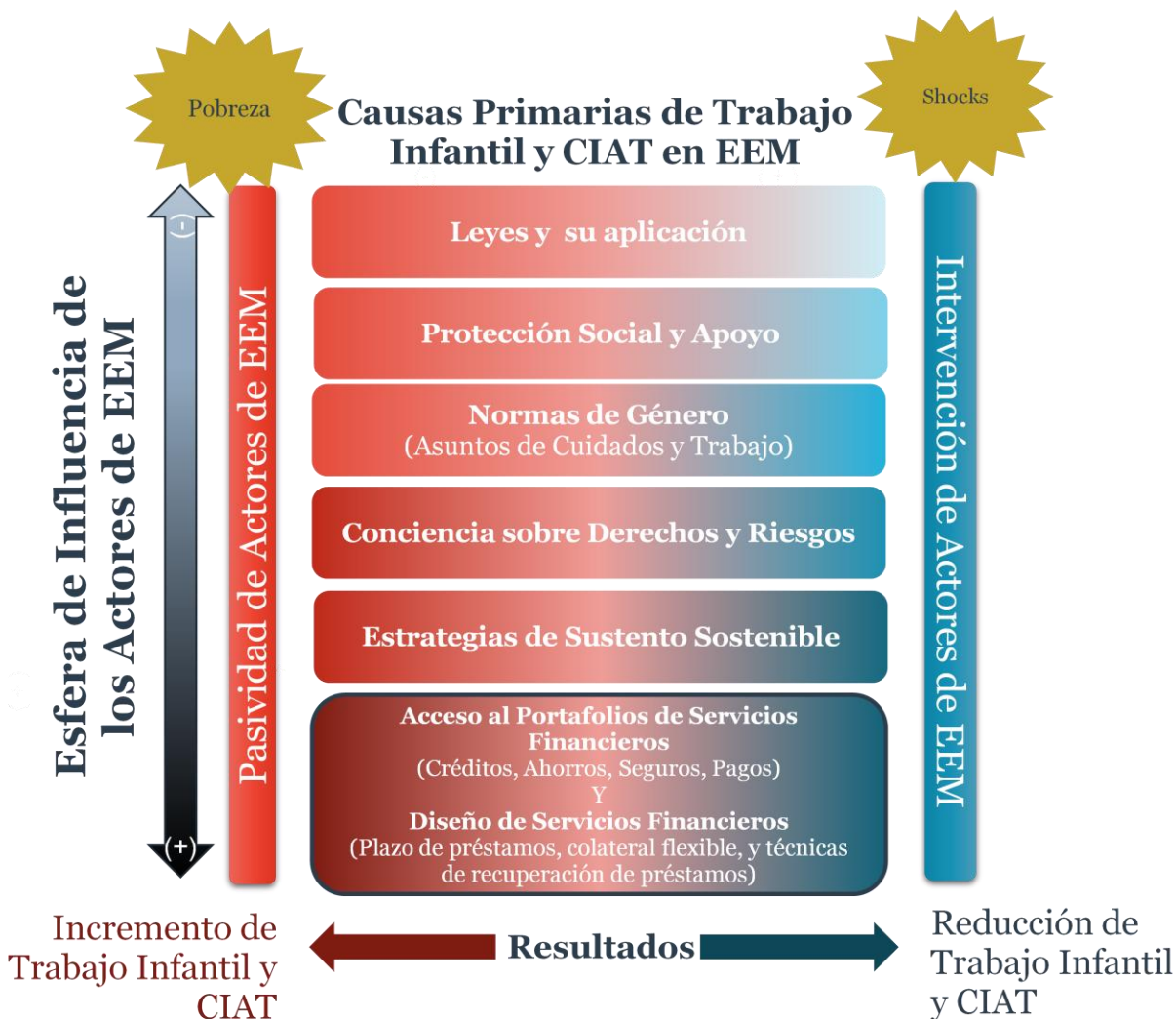
- **Existe información limitada acerca de la eficacia de otros tipos de mediaciones como la concientización y la defensa de los intereses propios, las cooperativas de trabajo y los grupos de ahorro, en la lucha contra el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables.** En El Salvador, es posible que los esfuerzos de concientización tengan una menor eficacia cuando se centran en el cumplimiento de las leyes laborales, en lugar de enfocarse en las inquietudes de las familias en relación con sus hijos e hijas, o la consideración de su capacidad para evaluar los riesgos que estos corren, así como apoyos para que encuentren sus propias soluciones a los problemas complejos.
- **Otros esfuerzos a corto y largo plazo para abordar el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en El Salvador han mostrado resultados mixtos.** Un proyecto eficaz dirigido por la OIT en la industria de la caña de azúcar redujo el trabajo infantil en un 93 por ciento entre 2004 y 2015. Muchas de sus estrategias, que incorporaban la concientización y una política de cero tolerancias al trabajo infantil, se han mantenido desde la terminación del proyecto.
- **Se ha identificado una serie de mediaciones promisorias para que las empresas de mujeres tengan más éxito en general, las cuales se pueden realizar de manera conjunta o individual, tales como la capacitación empresarial; la creación de redes de apoyo; la educación financiera y empresarial, la formación de destrezas y habilidades, el acceso al capital; y el cuidado de los niños y niñas, subvencionado y asequible.** Por ejemplo, entre 2011 y 2016, uno de los programas esenciales del GOES, [Ciudad Mujer](#) proporcionó cerca de 3,4 millones de servicios a más de 1,2 millones de usuarias, muchos de ellos mujeres empresarias. En una evaluación de impacto de Ciudad Mujer se encontró que, en el corto plazo, las mujeres que participaron en este programa gubernamental presentaron una mayor probabilidad de acceder a los servicios públicos de apoyo a sus negocios (por ejemplo, servicios legales) que las mujeres que no participaron. Además, la Comisión Nacional para la Micro y Pequeña Empresa, CONAMYPE, implementa un segundo programa importante, el [Programa de Empresarialidad Femenina](#), que cuenta con una red de más de 20 consultores empresariales que asesoran a las mujeres empresarias en esferas como el registro de las empresas, la propiedad intelectual, las licencias y los permisos, la creación de sus marcas, las comunicaciones y la tecnología.
- **Los partícipes en los esfuerzos de empoderamiento económico de las mujeres han tomado pocas medidas orientadas específicamente a prevenir o eliminar el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las empresas de mujeres.** En la actualidad, las instituciones microfinancieras y otros actores del sector de empoderamiento económico de las mujeres en El Salvador no ofrecen incentivos o reconocimiento por abordar los problemas del trabajo infantil o las condiciones de trabajo inaceptables en sus empresas. Al contrario, muchos muestran un nivel mínimo de entendimiento y conciencia de los temas relacionados con el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, incluso las leyes y los reglamentos pertinentes.

Las mediaciones promisorias para las empresas de mujeres, realizadas de manera conjunta o individual, comprenden: la capacitación empresarial; la creación de redes de apoyo; la educación financiera y empresarial; la formación de destrezas y habilidades; el acceso al capital; y el cuidado de los niños y niñas, subvencionado y

El siguiente gráfico muestra algunos de los principales factores que contribuyen a la incidencia del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las empresas de las mujeres. Igualmente, se destaca la



posibilidad de impacto en estas cuestiones por parte de los agentes del empoderamiento económico de la mujer, ya sea de manera positiva, a través de sus mediaciones, o de manera negativa, por no tomar acción alguna. Como sugiere la franja que se presenta, existen ciertos puntos de influencia a través de los cuales los actores del empoderamiento económico de la mujer, en particular los proveedores de servicios financieros pueden ejercer el mayor impacto. Los proveedores de servicios financieros influyen en el acceso que tienen las mujeres empresarias a los servicios financieros; sin embargo, más importante aún que eso, ellos influyen en el diseño de los productos que, según se ha demostrado, pueden exacerbar el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, causados por ciertas características, como algunas condiciones agresivas en los préstamos y ciertas políticas de cobro.



## RECOMENDACIONES FUNDAMENTALES

### Recomendaciones a nivel de la organización

Se presentan aquí algunas recomendaciones que los agentes del empoderamiento económico de las mujeres pueden aplicar dentro de sus organizaciones para aumentar la concientización, la mejora de las políticas internas y las prácticas correspondientes, además de proporcionar a sus clientes mejores productos y servicios:

- Debido a la escasa conciencia que existe acerca del vínculo entre la prestación de servicios financieros y su riesgo de aumentar el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, un primer paso crucial es aumentar entre los actores del empoderamiento económico de las mujeres,



la concientización sobre el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, a fin de mejorar su entendimiento de los problemas e inspirarlos a actuar de manera correspondiente. Esto incluye la participación de los inversionistas, las redes de apoyo y las asociaciones, con el fin de influenciar las prácticas de los actores del empoderamiento económico de las mujeres, a través de sus inversiones y su asistencia técnica.

- Establecer políticas bajo el concepto de "No hacer daño" para guiar las prácticas internas, tales como la supervisión de los resultados de los programas para garantizar que no produzcan impactos adversos. Llevar a cabo evaluaciones de riesgo que ayuden a los actores del empoderamiento económico de las mujeres a entender el perfil de riesgo de su cartera en virtud de los tipos de negocios que podrían estar en riesgo de incurrir en trabajo infantil y condiciones de trabajo inaceptables; así mismo, capacitar al personal para entender e identificar mejor los problemas potenciales y estar alerta a la posible existencia de trabajo infantil y condiciones de trabajo inaceptables al interior de los negocios de los clientes.
- Ofrecer productos financieros que tengan en cuenta las necesidades específicas de las mujeres empresarias y los riesgos del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables. Por ejemplo, los proveedores de servicios financieros pueden ofrecer préstamos de emergencia o productos de financiación de la salud, préstamos para educación o productos de ahorro para sus compromisos financieros, que ayuden a las mujeres a sufragar los gastos de educación y otros gastos de sus hijos e hijas, al igual que servicios financieros digitales que ayuden a las mujeres a superar las limitaciones de movilidad que tengan y su necesidad de realizar transacciones de manera oportuna.
- Diversificación: la oferta de capacitación en el país para que las mujeres puedan establecer negocios en una variedad de sectores diferentes, a fin de evitar la sobresaturación de los mercados. A este respecto, considere la posibilidad de ampliar o mejorar estas intervenciones de empoderamiento económico de las mujeres, vinculándolas con programas gubernamentales como Ciudad Mujer.
- Explorar formas de apoyar a jóvenes de 15 a 18 años de edad (en los casos en que las normas locales permitan a las instituciones proporcionar servicios a los menores) para que tengan sus propios negocios, así como servicios financieros que ayuden a responder a las necesidades educativas de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, de modo que tengan la flexibilidad de combinar el trabajo y la escolaridad de manera segura, productiva y legal.
- Establecer vínculos con los servicios de protección social a nivel nacional y/o local, dado que algunos productos y servicios que los clientes necesitan pueden caer fuera de la esfera de los servicios básicos de los actores del empoderamiento económico de las mujeres, como los que se ocupan de la educación, el apoyo del gobierno y los programas de prevención y erradicación del trabajo infantil. En El Salvador, los comités locales de protección de la niñez y adolescencia formados en virtud de la Ley de Protección Integral de la Niñez y la Adolescencia, LEPINA, se pueden utilizar para elaborar planes de concientización y vigilancia para prevenir el trabajo infantil en las empresas de mujeres.
- Aumentar la protección social de las mujeres empresarias y sus familias. Por ejemplo, explorar opciones de micro seguros privados más allá del seguro de vida a crédito, como el seguro de salud y de accidentes.
- Garantizar que las mediaciones desarrolladas por los actores del empoderamiento económico de las mujeres aborden las cuestiones del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables; igualmente, asegurarse de que tales intervenciones sean:
  - holísticas y participativas;
  - de propiedad local y apropiadas para el contexto; y
  - tengan conciencia de las causas reales del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, es decir, la pobreza, las preferencias por el trabajo infantil o el desarrollo de destrezas, los obstáculos a la educación, la ausencia de protección, apoyo social, y acceso a



los servicios financieros, la escasa conciencia acerca de los derechos y riesgos del trabajo infantil.

## Recomendaciones a nivel de los clientes

Estas son las estrategias fundamentales que los actores del empoderamiento económico de las mujeres pueden seguir con sus clientes para mejorar el nivel de conciencia acerca del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, ampliar las prácticas de gestión de riesgos y optimizar la toma de decisiones en el hogar:

- Aumentar entre los clientes la concientización acerca del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, con hincapié especial en cómo lograr que los lugares de trabajo sean más seguros y saludables para las mujeres empresarias y para otras personas que trabajan en el negocio. Aumentar la conciencia acerca de la necesidad de tomar medidas que no sean punitivas y reconocer las dificultades que enfrentan las mujeres empresarias para emprender de manera equilibrada sus propias responsabilidades domésticas y empresariales. Los agentes del empoderamiento económico de las mujeres también pueden aprovechar sus relaciones constantes y personales con los clientes para influenciar las prácticas de ellos a nivel empresarial.
- Ayudar a las mujeres empresarias a identificar los riesgos particulares que existen en sus hogares y sus negocios en cuanto al trabajo infantil y las condiciones de trabajo inseguras, tanto para ellas mismas, como para sus empleados/empleadas y sus hijos e hijas. La provisión de herramientas sencillas y enfoques con reglas generales puede facilitar los cambios en el comportamiento de las mujeres.
- Fomentar el diálogo en el hogar y entre los géneros para que las familias dispongan de herramientas que les permitan conversar acerca de las presiones que enfrentan en el ámbito económico y en sus negocios, a medida que toman decisiones complejas y hacen concesiones al respecto.

## Recomendaciones a nivel de las políticas

Aunque las siguientes recomendaciones relacionadas con las políticas se encuentran fuera del marco del proyecto RICHES, se presentan para informar los enfoques que podrían ser explorados por los gobiernos y otros partícipes responsables de la formulación de políticas que se ocupen del trabajo infantil, las condiciones de trabajo inaceptables y el empoderamiento económico de las mujeres. Estas recomendaciones tienen por objeto orientar sus esfuerzos hacia la concientización, el incremento de la base de conocimientos y el desarrollo y aplicación de leyes, políticas y programas eficaces para combatir el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las empresas de mujeres.

- Mejorar en El Salvador la base de conocimientos de los actores interesados mediante la recopilación de información sobre la incidencia del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las iniciativas de empoderamiento económico de las mujeres y fomentar una mayor colaboración entre los agentes que laboran desde estos ámbitos, mediante asociaciones entre el sector público y el sector privado. Recopilar información acerca de la incidencia del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables a través del Comité de Erradicación del Trabajo Infantil del país.
- Fomentar la estabilidad financiera en los hogares vulnerables al trabajo infantil y a condiciones de trabajo inaceptables, mediante inversiones en empresas de mujeres, programas de protección social, y la promoción de planes de ahorro y programas de seguros a bajo costo.
- Apoyar la iniciativa empresarial y la micro financiación, en particular para las mujeres, mediante el incentivo de programas gubernamentales que apoyen al sector microfinanciero, por ejemplo, ofreciendo garantías para los préstamos y aliviando los obstáculos reglamentarios para las mujeres





empresarias, además de ofrecer soluciones a los obstáculos relacionados con el cuidado de los niños y niñas, ofreciendo programas para su cuidado.

- Ampliar las protecciones laborales y sociales de los trabajadores y trabajadoras del sector informal y elaborar simultáneamente políticas para la transición de estos del sector informal al sector formal. Los encargados de la formulación de políticas en El Salvador deberían crear indicadores para medir las mejoras que se logren en las prácticas laborales del sector informal.
- Mejorar el acceso a la educación y la formación de calidad para los niños, niñas y jóvenes de ambos sexos en riesgo de participar o ya involucrados en el trabajo infantil. Financiar plenamente y ampliar a todas las escuelas del país el modelo de la Escuela Inclusiva de Tiempo Pleno, particularmente en las zonas rurales. Proporcionar acceso a la educación y oportunidades de capacitación para los jóvenes que no trabajan ni estudian y hacer cumplir los requisitos de asistencia de los programas gubernamentales de transferencia de efectivo para mejorar la participación en la escuela.
- Mejorar el diseño y la aplicación de políticas y programas relacionados con el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, por ejemplo, centrando la concientización en las necesidades de protección de los niños, niñas y adolescentes, en lugar de hacerlo solamente en el cumplimiento de la legislación laboral o los derechos de esta población. Además, los profesionales de las instituciones microfinancieras y las organizaciones no gubernamentales deberían fomentar las buenas prácticas comerciales entre las mujeres empresarias, similares a las que se implementaron en la industria azucarera.
- Fortalecer las políticas, las leyes y la aplicación de estas para proteger mejor a las mujeres, a la niñez y adolescencia s de la explotación, la discriminación y la violencia, por ejemplo, aplicando políticas que aborden los prejuicios y la discriminación contra las mujeres y las niñas. Hacer mayores esfuerzos para ampliar el enfoque de la aplicación de la Ley Especial contra el Delito de Extorsión, para mejorar la prevención de la extorsión contra las empresas. Igualmente, ampliar la aplicación de la legislación laboral a nivel departamental, donde tiende a ser limitada.

## EL CONJUNTO DE HERRAMIENTAS (TOOLKIT) DEL PROGRAMA RICHES

La investigación con un Análisis Pre-situacional (PSA) ha validado la necesidad de tener una serie de herramientas que se puedan usar para abordar y eliminar las causas del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en las empresas de mujeres. La siguiente teoría del cambio (ver gráfico en la próxima página) para el conjunto de herramientas de RICHES plantea la hipótesis que, *SI* existe una mayor colaboración entre los partícipes del empoderamiento económico de las mujeres y los partícipes en actividades de trabajo infantil y condiciones de trabajo inaceptables, y *SI* los agentes interesados en el empoderamiento económico de estas tienen una mayor conciencia de los riesgos de que sus clientas incurran en trabajo infantil y condiciones de trabajo inaceptables, y si cuentan con la capacidad de ofrecer un conjunto integral de servicios al tema, *ENTONCES* las mujeres empresarias adquirirán una mayor conciencia acerca del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, y podrán tener acceso a mejores medios de vida y estrategias de recuperación y adaptación, *LO QUE RESULTARÍA* en empresas de mujeres que mejoran sus vidas de manera responsable y sin recurrir al trabajo infantil ni en condiciones de trabajo inaceptables.

Para lograr resultados a corto plazo y el objetivo a largo plazo, el proyecto RICHES desarrollará herramientas que cubran las brechas existentes en los enfoques para el empoderamiento económico de las mujeres y las perspectivas del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, para:

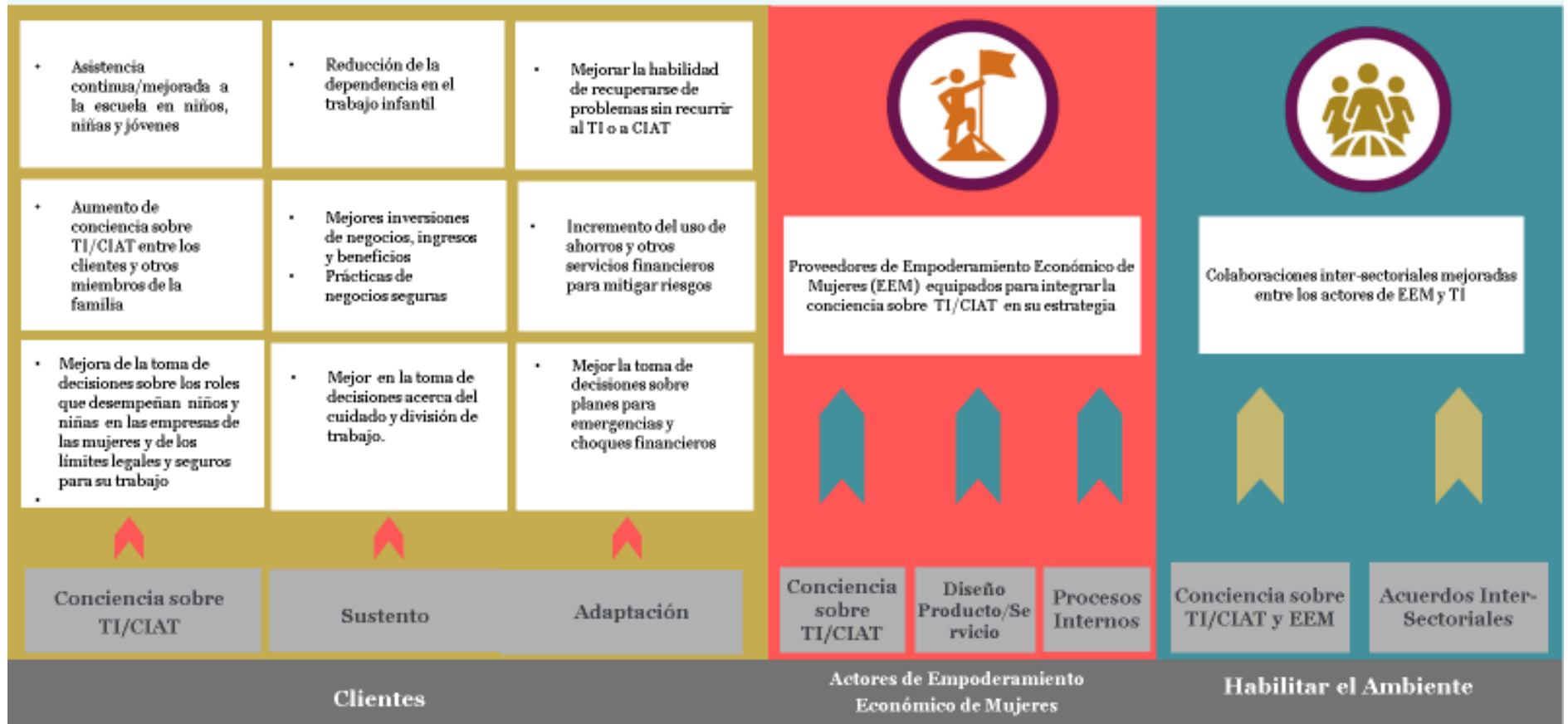
- Afrontar las brechas en los niveles de conciencia y entendimiento del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inseguras entre una amplia gama de agentes interesados en el empoderamiento económico de las mujeres, incluyendo los proveedores de servicios financieros, los inversionistas y los clientes;



- Ayudar a proveedores de servicios financieros a satisfacer la necesidad de productos y servicios financieros adaptados a las mujeres, incluido un mayor uso de productos de gestión de riesgos como los seguros y los ahorros, además de una mejor capacitación financiera y empresarial;
- Ayudar a los partícipes y clientes del empoderamiento económico de las mujeres a evaluar los riesgos del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inseguras, y vigilar su progreso para combatirlos dentro de sus carteras y sus negocios, en la medida de lo pertinente;
- Apoyar la toma de decisiones positivas en el hogar y la planificación de la gestión de riesgos del hogar, así como las decisiones relacionadas con el bienestar de los niños; y
- Vincular a los clientes de los proveedores de servicios financieros con otros servicios de protección social a nivel gubernamental o de la comunidad, como programas para los más pobres, programas extracurriculares para después de la escuela, programas de transferencia de dinero en efectivo, programas de capacitación, etc.



# Empresas lideradas por Mujeres: Mejorando Vidas Responsablemente sin Trabajo Infantil (TI) ni Condiciones Inaceptables de Trabajo (CIAT)



## Teoría de cambio de RICHERS

## CONCLUSIÓN

Tanto los agentes gubernamentales como los no gubernamentales de El Salvador, incluidos los proveedores de servicios financieros, han expresado su interés en abordar el problema del trabajo infantil y las condiciones de trabajo en las empresas de mujeres, y existe un enorme potencial de impacto al acercar y reunir a los diversos partícipes interesados en el país. Las conversaciones iniciales con las partes interesadas del gobierno y las ONG muestran que, si bien no ha habido un debate o coordinación nacional acerca del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en el ámbito del empoderamiento económico de las mujeres, existe la necesidad de adoptar medidas al respecto. Es posible que la concientización acerca de este problema pueda integrarse en los programas gubernamentales y no gubernamentales existentes de alfabetización, género, derechos laborales y actividad empresarial. Es más, estos partícipes identificaron la necesidad de mejorar la base de conocimientos acerca del trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en el ámbito del empoderamiento económico de las mujeres. Se sugirió, por parte de las instituciones microfinancieras, que estas mismas podrían ejercer un impacto al ofrecer incentivos positivos, tales como créditos, períodos de préstamo más largos, o tasas de interés más bajas, a los clientes que apliquen las prácticas para combatir el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables.

Sin embargo, algunos partícipes expresaron su preocupación de involucrarse en un esfuerzo colaborativo con iniciativas que tienen una enorme responsabilidad social y para las cuales consideran no tener suficiente experiencia. En virtud de que en El Salvador los principales grupos de partícipes interesados mostraron tener una familiaridad limitada con los temas de trabajo infantil y condiciones de trabajo inaceptables en el contexto específico del empoderamiento económico de las mujeres, el primer paso a seguir sería desarrollar, a todos los niveles, la concientización acerca de estos temas.

Las iniciativas relacionadas con el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables en el ámbito del empoderamiento económico de las mujeres constituyen problemas complejos que se observan alrededor del mundo, particularmente en los países en vías de desarrollo, aunque su naturaleza e incidencia pueden variar ampliamente según el contexto. A pesar de los extensos esfuerzos para prevenir y eliminar el trabajo infantil y las condiciones de trabajo inaceptables, y para apoyar el espíritu empresarial de las mujeres (enfrentados como cuestiones separadas), se ha prestado poca atención a la confluencia de estos fenómenos. La iniciativa RICHES tiene por objeto llenar esta brecha al aumentar la disponibilidad, la aplicabilidad, la adaptabilidad y la posibilidad de adopción de herramientas que integren las iniciativas de empoderamiento económico de la mujer con una conciencia acerca del trabajo infantil y las condiciones de trabajo aceptables. La investigación sugiere que existe un interés y un potencial por parte de los agentes interesados en el empoderamiento económico de la mujer para tomar medidas que conduzcan a lograr un cambio positivo para las mujeres a las que sirven, y para los hijos de ellas.

**Para acceder al informe completo con el Análisis Pre-situacional (PSA Report) y las referencias correspondientes, sírvase ver:** Camillo, C., Ramesh, D., Cornet, N., Kuklewicz, A., Gray, B., Portillo Cienfuegos, V., Escoton, V., y Brul, B. (2019). Reducción de la incidencia del trabajo infantil y de las condiciones de trabajo inaceptables en las iniciativas de fortalecimiento económico (RICHES): Informe de la situación con un Análisis Pre-situacional (PSA). Washington, D.C.: ABA-ROLI y la Fundación Grameen (GF).  
<https://grameenfoundation.org/documents/RICHES-PSA-Report-FINAL.pdf>

Para obtener más información acerca de la iniciativa RICHES, por favor comuníquese con Amelia Kuklewicz en [akuklewicz@grameenfoundation.org](mailto:akuklewicz@grameenfoundation.org).